

平成26年9月2日（火）

地域コミュニティ活性化研修会

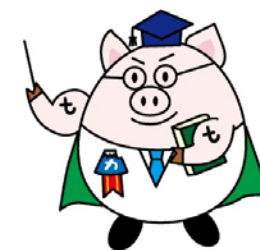
持続可能な 地域コミュニティづくり に向けて

富士市市民部まちづくり課
コミュニティ活動推進担当



今日お話ししたいこと。

- I. 富士市の現状
- II. 地域コミュニティを取り巻く課題
- III. 地域のかこぶ増進計画とは？
- IV. まちづくり協議会の設立
- V. 地区まちづくり行動計画の策定
- VI. 今後の課題

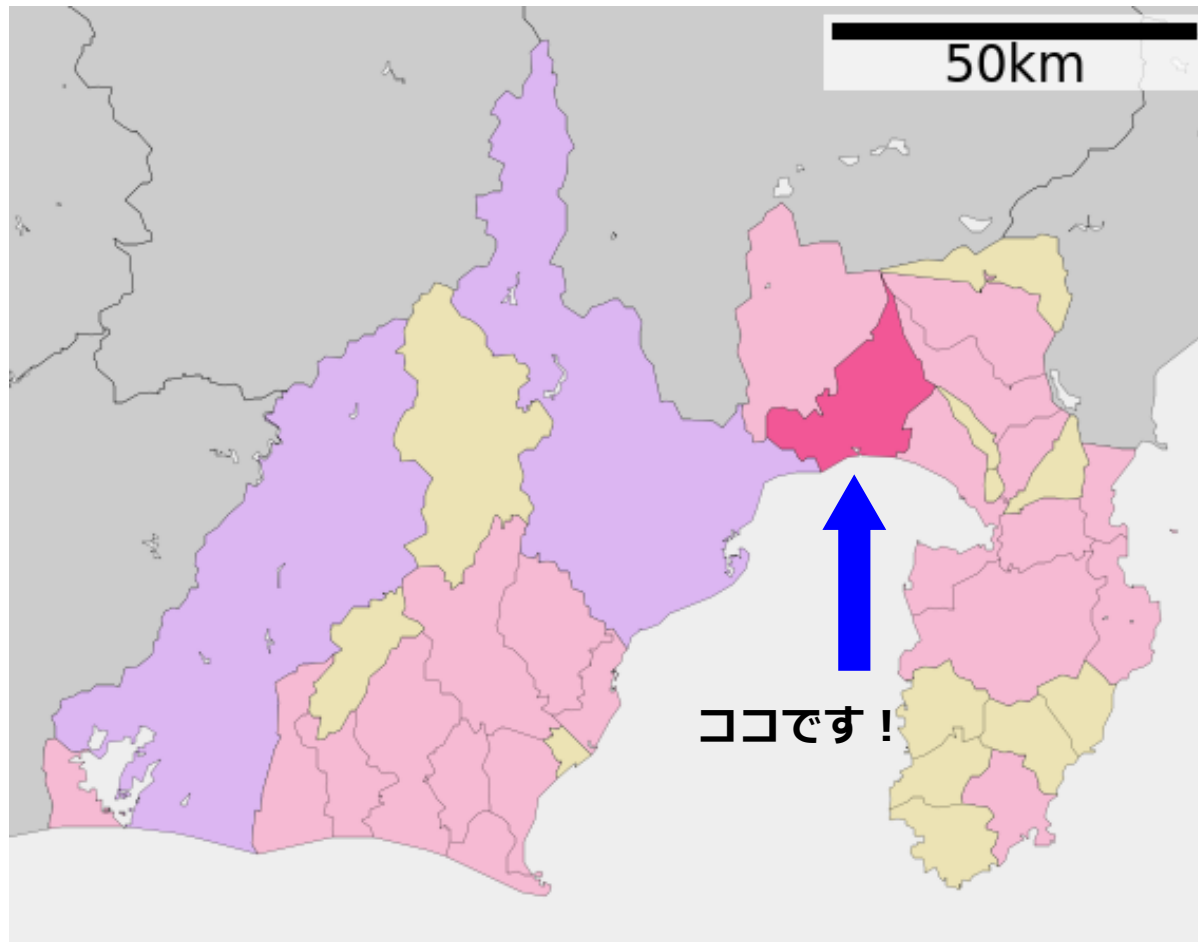


I. 富士市の現状





富士市って？





富士市って？

①県内第三の人口を有する特例市です。

人口：257,903人 (H26.8.1現在)

世帯数：100,545 世帯 (H26.8.1現在)

高齢化率：24.1% **少子化率：13.7%** (H26.7.1現在)





富士市って？

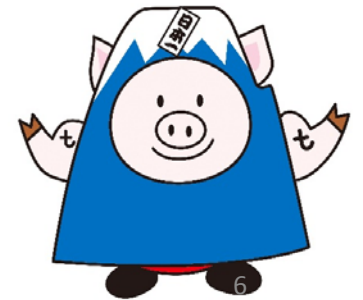
②東西、南北の交通が交差する交通の要衝です。

鉄道：**JR**⇒新幹線(1駅)・東海道線(4駅)・身延線(5駅)
私鉄⇒岳南電車(10駅)

道路：**高速**⇒東名、新東名 **国道**⇒1号、139号、469号

一方で…。

高い自動車依存率 ⇔ 公共交通の減退





富士市って？

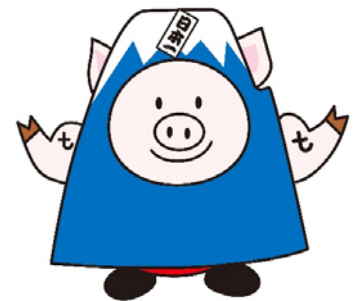
③製紙業を中心とした、ものづくり産業のまちです。

製造品出荷額 **1兆4,248億6,260万円** ※H22県内5位

※トイレットペーパー生産量は日本一、シェア34.7%

震災後 ⇒ 製紙業の生産縮小 ⇒ 人口流出
平成24年度から交付団体に…。

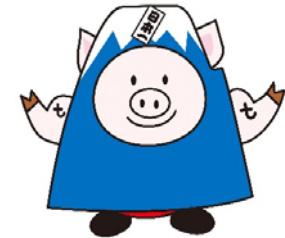
余剰施設の活用 ⇒ 発電所への転換





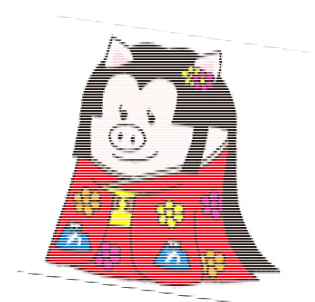
富士市って？

④ 富士山が世界文化遺産に登録されました！



新たな産業として**観光**に力が注がれています。

構成資産は**ゼロ**ですが…。



海拔0m～3776mの富士登山

岳南電車が日本夜景遺産に認定

工場夜景のブーム

などなど



Ⅱ. 地域コミュニティ を取り巻く課題

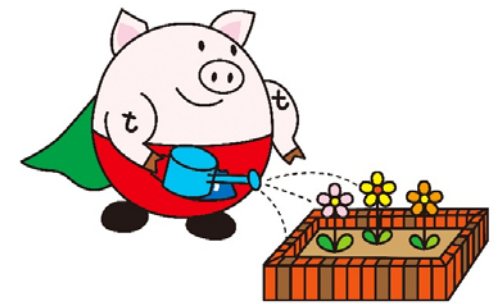


富士市の自治会は？

① 「町内会」 または 「区」 と呼ばれています。

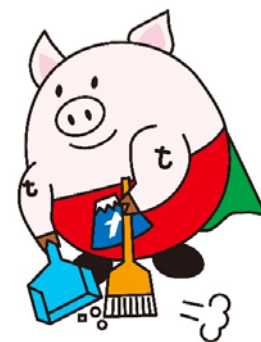
② 3 8 6 の町内会・区が存在します。

③ 加入率は、約 8 9 % です。



地区単位のコミュニティは？

- ① **小学校区**を範囲に、**26地区**で活発に行われています。
- ② 各地区に**団体**や**推進員**等が**20～30**存在します。
- ③ **まちづくりセンター**が地区活動を支援します。



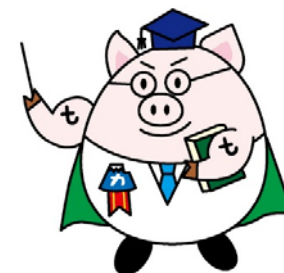
代表的な地区団体は？

① **連合町内会・区長会**

② **生涯学習推進会**

③ **まちづくり推進会議**

(現まちづくり協議会へ)

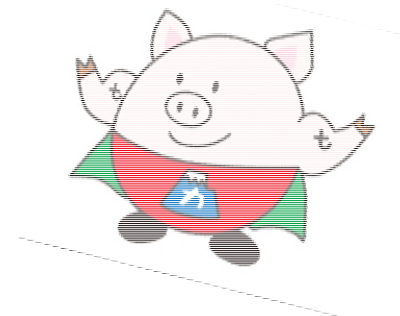


① 連合町内会・区長会

地区内の町内会・区による連合組織。

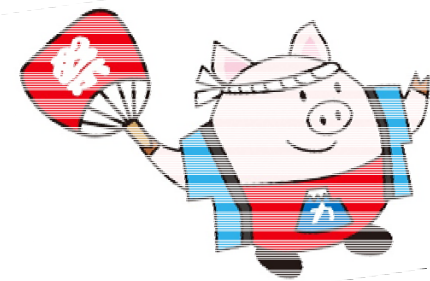
地区人材の発掘・選出と地区資金の収集と分配を担う。

会長は、地区まちづくり推進会議議長との兼職が多く、地区のガバナンスの中核を担う。



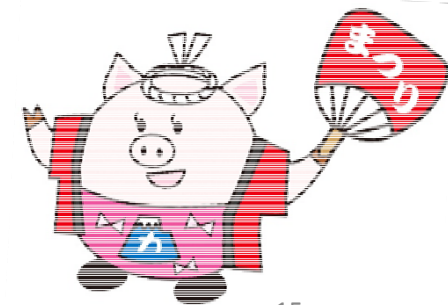
② 生涯学習推進会

青少年健全育成を目的に設立された、富士市独自の組織。成人教育、体育保健、青少年育成、生活安全の4つの専門部があり、体育祭、文化祭、安全大会などの事業を実施。地区活動の中核を担う団体。



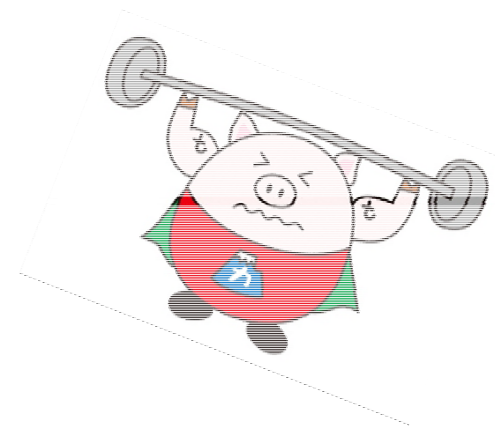
③ まちづくり推進会議

地区内のあらゆる分野のコミュニティ組織が参画。
地区全体で実施する祭り等のイベントや、行政への要望事項を取りまとめて、行政懇談会を開催する等、地区内で活動する団体同士の連絡調整の場。いわゆる**地区代表組織**。
事務局をまちづくりセンターが担う。
今年度から、**まちづくり協議会に発展的移行。**



地域コミュニティを取り巻く課題（内因）

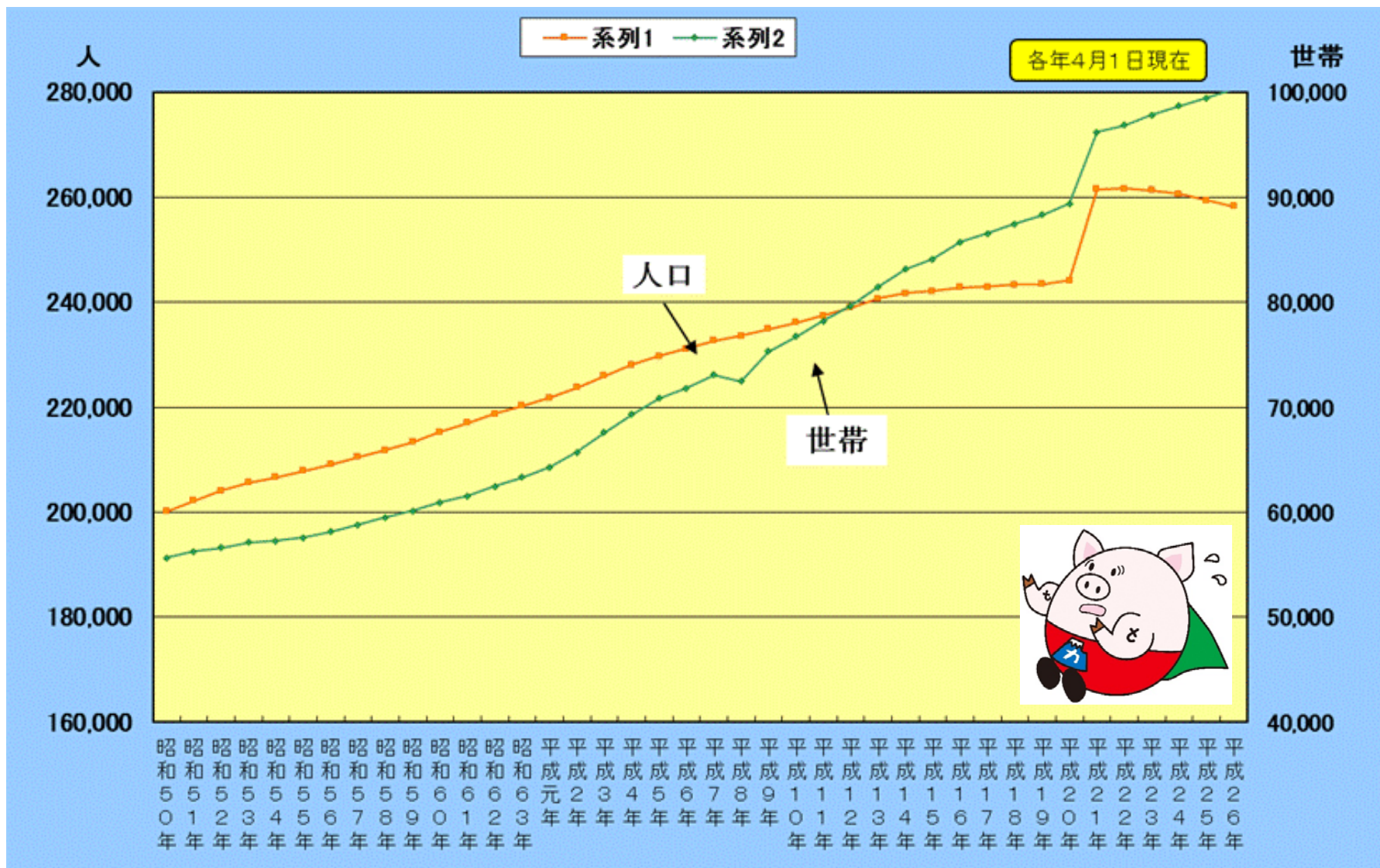
- ① 役員のなり手不足
- ② 事業のマンネリ化
- ③ 活動のやらされ感
- ④ 地域コミュニティの希薄化



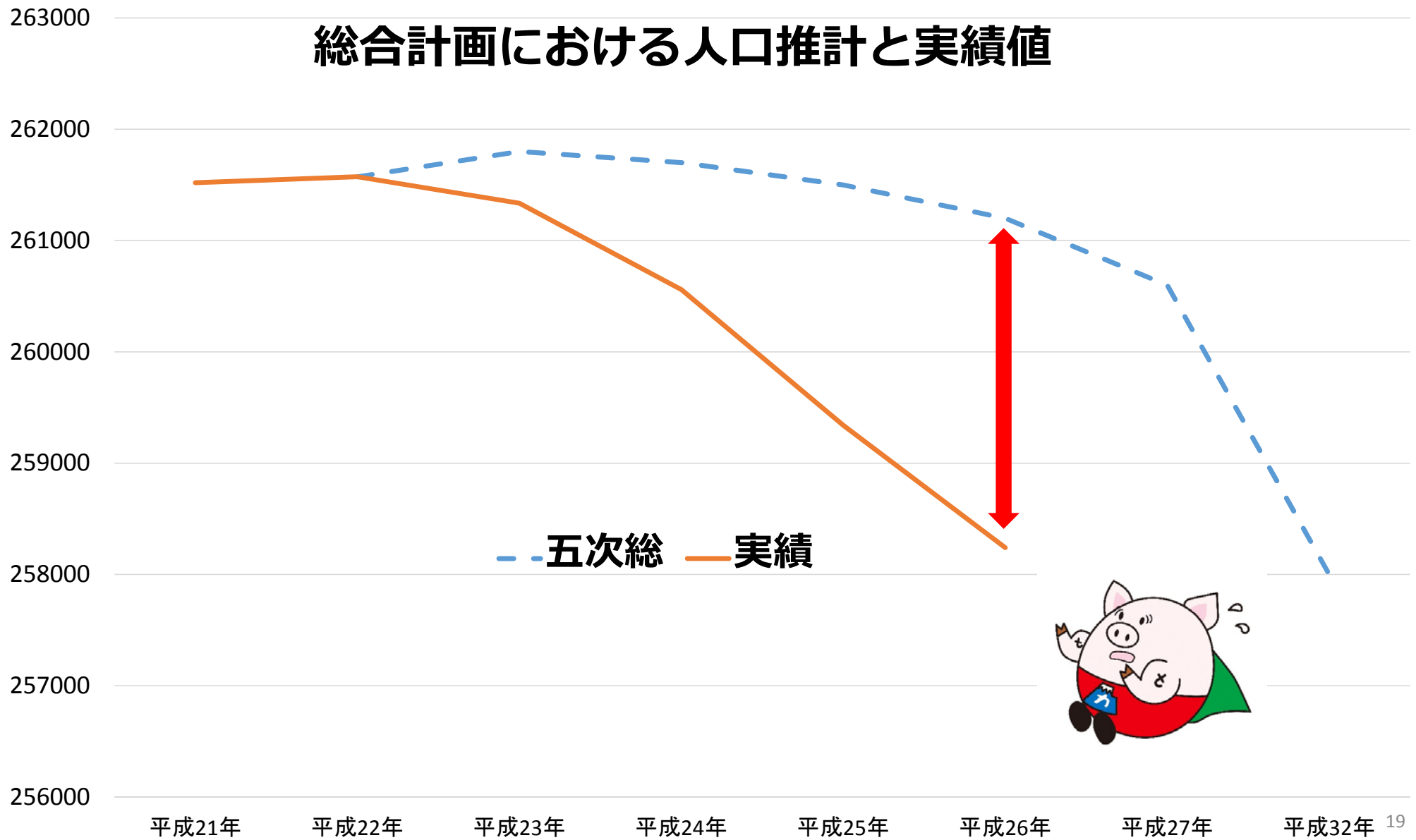
地域コミュニティを取り巻く課題（外因）

- ① 人口減少・少子高齢化
- ② ライフスタイルの多様化
- ③ 地方分権の推進





総合計画における人口推計と実績値



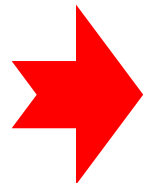
地域コミュニティを取り巻く課題

人口減少社会

超高齢化の進行

生産年齢人口の減少

少子化の更なる拡大



心配される地域課題は？

役員の高齢化

老老介護

なり手不足深刻化

生きがい・居場所不足

ひきこもり

買い物難民

災害時の人手不足

独居老人

税収減少

晩婚・晩産

児童虐待・ネグレクト

行政サービスの限界

空家増加

子どもの安全・安心

公共の担い手不足

地域に子どもが少ない・いない

課題がさらに**拡大**！？

Ⅲ. 地域のかこぶ 増進計画とは？

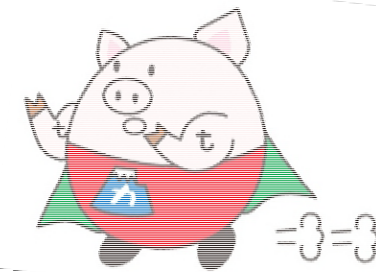


課題の一方で…

地域コミュニティへ高まる期待

広がる課題に対応できる **「共助」** の柱

地域における **「新しい公共」** の担い手



**「地域のことは、地域で」を、
10年、20年と続けていくために、
活発な今から取り組んでいこう！**



「地域の力こぶ増進計画」 策定！

正式名称：富士市まちづくり活動推進計画

※行政計画でありながら主体は地区住民

計画期間：平成24年度～平成28年度

策定期間：平成22年度～平成23年度

策定方法：富士市まちづくり活動活性化懇話会

庁内検討委員会

住民ワークショップ

市民アンケート

ただし、地区説明会はなし・・・。



計画の基本指針は？

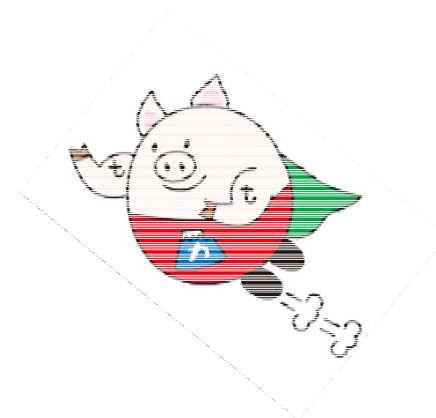


社会情勢の変化に柔軟に対応できる、

足腰の強い、将来にわたって

持続可能な地域コミュニティづくり

実現に向けて、**3**つの視点から



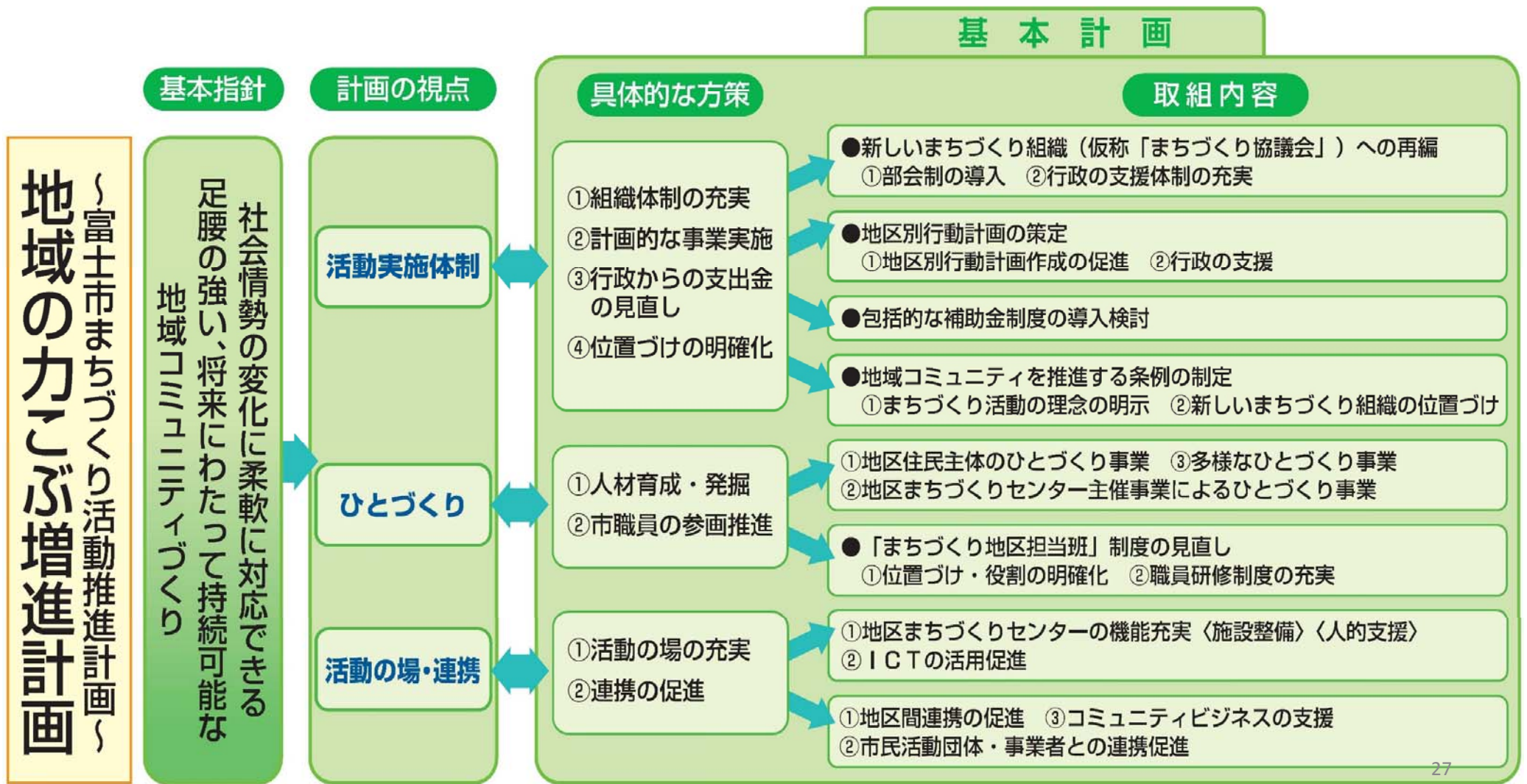
活動実施体制

持続可能な
地域コミュニティ
の実現

ひとづくり

活動の場・
連携

計画の体系



今回は

「活動実施体制」に関する取組の一部

① 組織体制の充実

まちづくり推進会議 ⇒ **まちづくり協議会へ**

② 計画的な事業実施

将来を見据えたまちづくりを「見える化」
⇒ **地区まちづくり行動計画**



IV.まちづくり協議会 の設立



まちづくり推進会議から**まちづくり協議会**へ！

H24.6～8：計画の地区説明会(26回)

地区からの激しい反発・・・。



H24.10～12：各地区検討会議(26回)

まちづくり協議会について目標を修正。



地区主体の設立検討会議スタート！

まちづくり推進会議から**まちづくり協議会**へ！

H24,25年度：地区主体の設立検討会議

＜市の支援＞

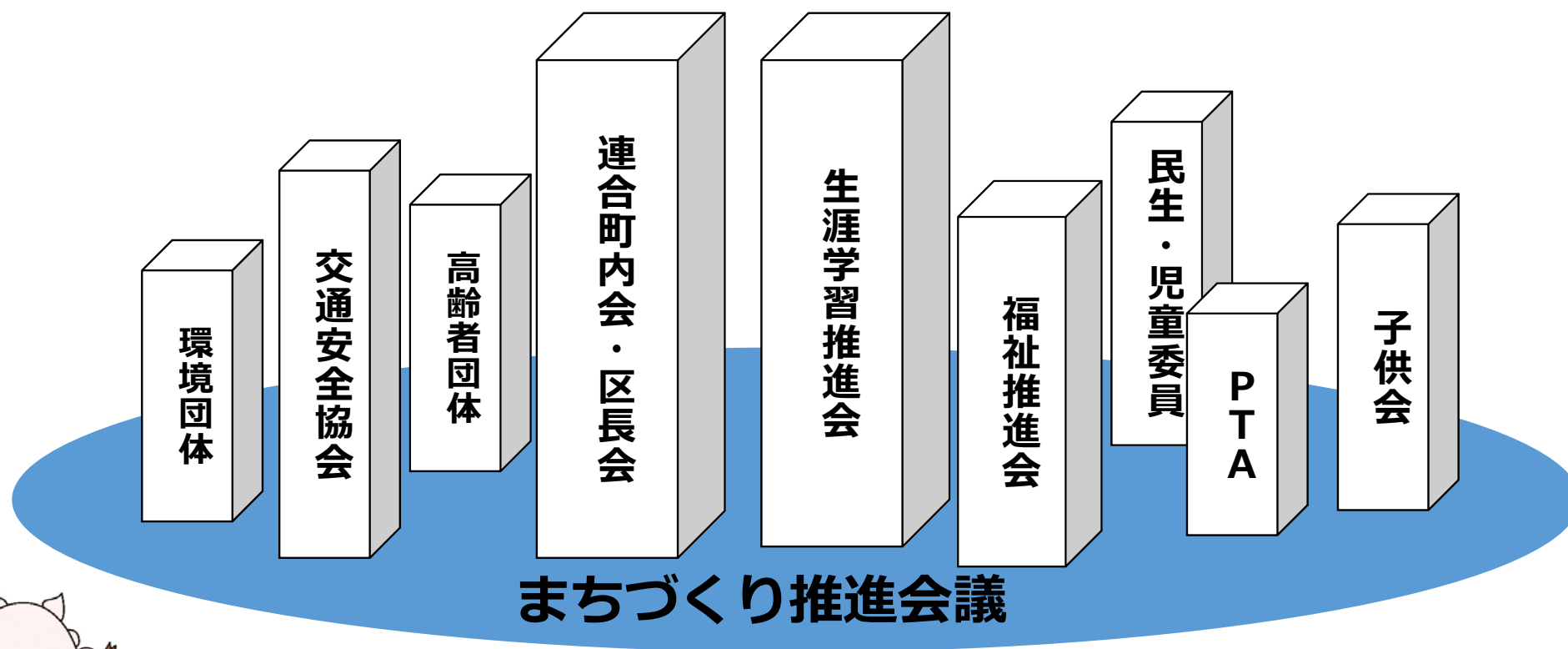
- ・市職員による継続的なサポート
- ・まちづくりアドバイザー派遣
- ・参考資料の提供
- ・各地区検討状況の提供 など



H26.5：市内26地区すべてで、

まちづくり協議会設立！

まちづくり推進会議のイメージ



多くの団体が参画するも、**タテ割り**感が強い。

まちづくり推進会議の課題

地区内で活動する団体や推進委員が参画しているが…

イベント型の活動が中心。

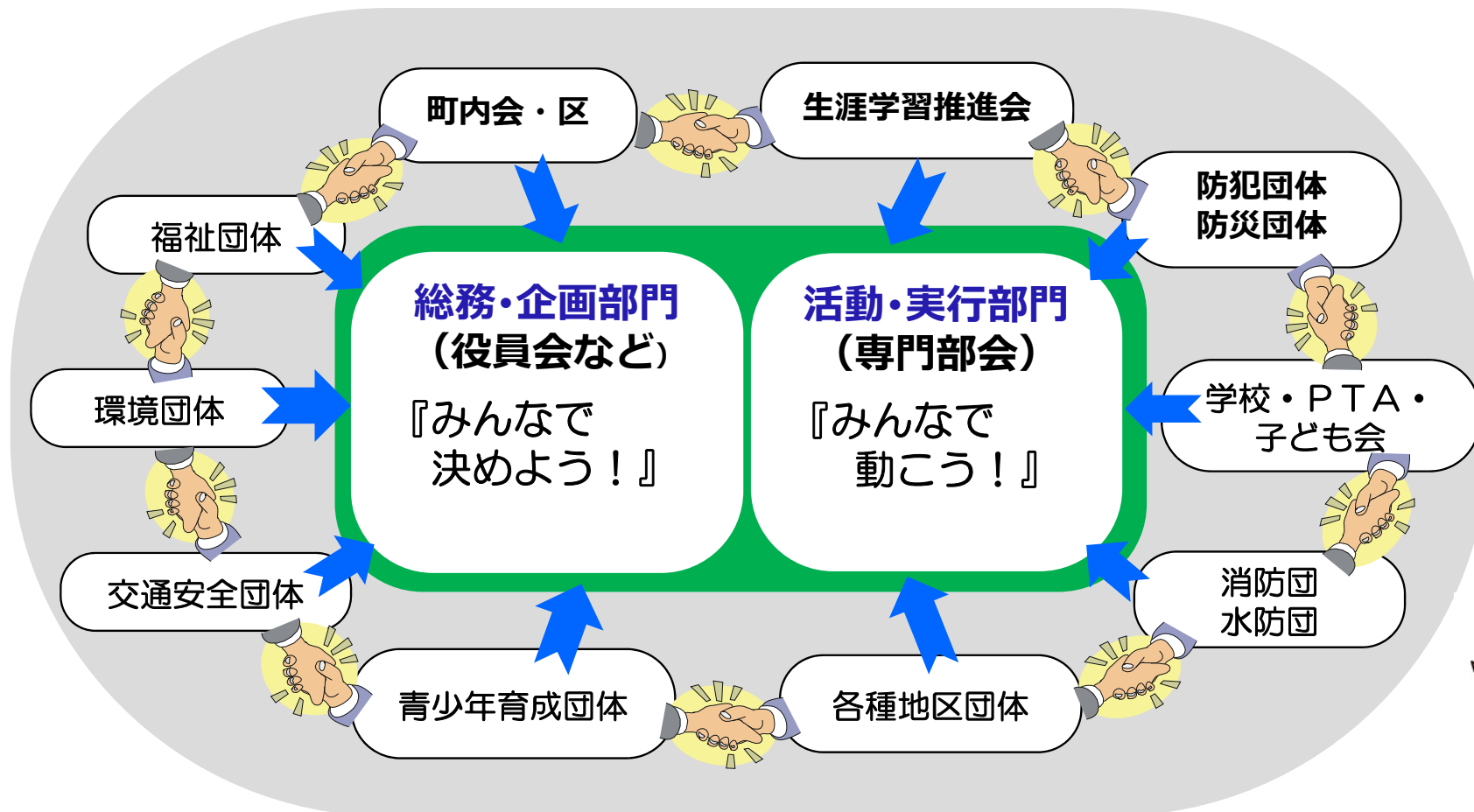
参画する団体、推進委員同士も…

お互いの活動を知らない。

似た取組を別々にやっている。



まちづくり協議会のイメージ



今の**タテ**の活動を**活かして**、より**強いヨコ**の**つながり**を！

部会制の導入が特徴です。



みんなで課題共有

みんなで連携協力

より**強い体制**に！

鷹岡地区まちづくり協議会 組織図

鷹岡地区

まちづくり協議会

総会(全体会)には全委員が出席し、重要な案件、役員会からの提案等について協議・決定します。

役員会

意思決定機関。各部会および加盟団体の意向を尊重し、課題の解決に向けた調整、目的達成のための方策について検討・提案をおこないます。

また、事業計画書・予算書(案)及び事業報告役員会がさくら祭り実行委員会となります

会長

区長会長

生涯学習推進会会長

副会長

区長

生涯学習推進会副会長 他

理事

各部会で選出された者

部会長

広報部会長

安全部会長

防災部会長

環境部会長

文化部会長

体育部会長

子ども部会長

福祉部会長

会計

会長が任命した者

監事

区長会会計

生涯学習推進会会計

事務局

会長が任命した者

事務局

鷹岡まちづくりセンター

まちづくり地区担当班

富士市(所管課)

部会

部会の目的は、団体間の相互理解と連携を図ること、会議の回数は年1回以上とします。必ずしも新たに事業を企画・実施する必要はありませんが、部会で新たに取組む場合、予算の範囲内で事業費が充てられます。

① 広報部会

●まちづくり新聞の発行(年3回)

② 安全部会

防犯・交通安全・非行等の防止を図る(子ども部会と連携)

●各団体年1回青色灯ハストロール(事務局職員と同乗)

○市民安全大会

○青色灯ハストロール、一斉補導、交通安全運動等

③ 防災部会

地域防災について強化を図る

④ 環境部会

環境(騒音・悪臭・公害)改善、緑化、美観等の推進

道路・河川・公園等の住環境の改善

⑤ 文化部会

文化活動を通じての住民の健康(体と心)推進を図る

○地区文化祭

⑥ 体育部会

スポーツを通じての住民の健康(体と心)推進を図る

○地区体育祭

⑦ 子ども部会

青少年の健全育成・安全を確保(安全部会との連携)を図る

●遊学合宿

○ちびっ子ふるさとまつり

⑧ 福祉部会

地域福祉の維持・推進を図る

有識・学識経験者

NPO/事業所(企業)

特別部会

(地域活性・歴史研究 他)

加盟団体

各団体から1名、委員(主に代表者)の選出をお願いします。また、委員は部会員(代理可)として参加します。下記の団体名の前にある○付き数字は割り返りの案ですので、各団体が協議して参加する部会を決めてください。(複数可)

区長会		生涯学習推進会	
久沢東区	入山瀬東区	厚原西区	総務部
久沢西区	入山瀬西区	鷹岡本町1区	② 安全教育部
久沢南区	入山瀬南区	鷹岡本町2区	⑤ 成人教育部
久沢北区	入山瀬北区	鷹岡本町3区	⑥ 体育保健部
※区長はいずれかの部会に参加します		⑦ 青少年育成部	
②防犯協力会	②警察協助力員		
②交通安全指導員	②地域安全推進員		
②青少年指導委員	②鷹岡交番		
②少年指導員	②青少年女性指導委員		
②交通安全協会鷹岡分会	③地区防災会		
富士市商工会(②青年部)	③消防団(21・23分団)		
③鷹岡水防団	⑥健康推進員		
⑥スポーツ推進委員	⑦校区子ども会世話人連絡会		
⑦鷹岡小PTA	⑦松風児童クラブ運営委員会		
⑦鷹岡中PTA	⑦浅間保育園		
⑦鷹岡小学校	⑦鷹岡保育園		
⑦鷹岡中学校	⑦たかおか幼稚園		
⑦ボーイスカウト富士第8団	⑧民生児童委員		
⑧福祉推進会	⑧地域包括支援センター		
悠容クラブ	こぶしの会		
⑧鷹身工芸社	⑤神社会総代会		
保護司会	男女共同参画地区推進員		
⑤殉国者慰霊塔奉賛会	市職員まちづくり地区班		

まちづくり協議会の設立のねらい

地区のために活動する
多くの人たち参画する、

まちづくり推進会議
の体制を活かして、



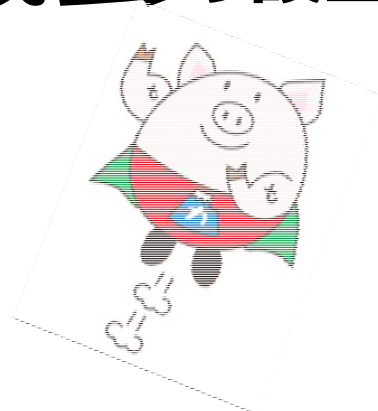
つながりあえる場として、
目的別の部会をつくり、



まちづくり協議会
を設立することで、

**持続可能な
地域コミュニティ
づくり**

の第一歩としていく。



V.地区まちづくり 行動計画の策定



地区まちづくり行動計画とは？



住民自らの手で策定する、将来にわたって地区を活性化していくための計画です。

計画期間：平成28年度～平成32年度
(5カ年計画)

策定期間：平成26年度～平成27年度

※9月22日の全体説明会で市内26地区の取組がスタート！

地区まちづくり行動計画とは？



- ・まちづくり推進会議が検討し、市に提案
- ・ハード整備とソフト事業が共存

第5次総合計画
「地区住民が描くまちづくり」
H23～H32

地区まちづくり
行動計画
H28～H32

地区の活性化に向け、
地区住民が主体と
なっていることを
整理し、

「見える化」

計画策定に対する市の支援は？

- ・ 市職員による継続的なサポート
- ・ 企画シート、アンケート等フォーマットの提供
- ・ 各地区の検討状況の集約と情報提供 など



➡ 計画をつくることにより…

- ・ 既の実施している事業・活動の**意義や目的を再確認**。
- ・ 地域住民自ら地域の課題を洗い出しし、解決策を考えることで、**地域のことを「自分ごと」**に。
- ・ 目指す将来像を共有することで、**参加意欲や結束力を向上**。

地区まちづくり行動計画の策定手順



① 地区の現況と課題の整理



② 今の事業・活動の整理
(参画団体の事業・活動も)



③ キャッチフレーズ、地区活動の目標、方針の検討



④ 5年間に取り組む事業・活動の検討
(新規事業・連携事業、既事業の継続・充実等)

〇〇地区 まちづくり行動計画

〇〇地区まちづくり協議会 平成28年4月発行

本計画は、地区の将来を見据え、各種団体間の連携のもと、地区の課題解決に向け、概ね今後5年間に効果的・効率的なまちづくり活動を地区が一丸となって計画的に実施していくための指針です。

行動計画の目的や趣旨等を示します。

写真	写真	写真
----	----	----

各地区を象徴する写真などを掲載します。

■地区の特性

◇位置・地理的条件

-
-
-

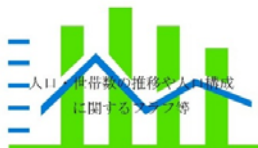
◇人口・世帯数の推移

-
-
-

◇土地利用や市街地の状況

-
-
-

地区の特性を表す代表的な写真等



写真やグラフを交えて、地区の特性を簡潔にまとめます。

■地区の自慢

◇自然・歴史

-
-
-

写真

写真

◇産業・特産物

-
-
-

写真

写真

◇生活環境・施設等

-
-
-

写真

写真

写真やグラフを交えて、地区の自慢を簡潔にまとめます。

■地区の課題

◇環境に関すること（生活環境、自然環境、子育て・教育環境など）

-
-
-

◇安全・安心に関すること（交通、防災、防犯など）

-
-
-

写真

◇地域の活性化などに関すること（企業立地、商業、農林水産、観光など）

-
-
-

写真

◇福祉・保健に関すること（高齢化、少子化、青少年育成、健康など）

-
-
-

写真

◇コミュニティに関すること（地域活動、町内会組織、住民の意識など）

-
-
-

写真

写真やグラフを交えて、地区の問題点や課題を簡潔にまとめます。



■地区コミュニティの将来像

キャッチフレーズ

地域活動の目標

部会ごとに、めざす地域活動の目標を示します。

■地域活動方針及び実施事業

活動方針

実施事業（主体）＜時期＞

地域活動の目標達成のための活動方針、実施事業を示します。

住民同士がともに手を携え、
助けあい、温かい心が通うまち
○○地区

安全・安心で、誰もが「暮らしてよかった」と思える住みよいまちにするために、住民がともに手を携え、相互に助けあって、温かい心が通うまちをめざします。

【第五次総合計画での「めざす地区像」】

快適な生活環境で、人がつどい、安心して住めるまち

保健体育

スポーツ・レクリエーションを通じた、住民の健康づくり、元気づくり



- スポーツを通じて良好なコミュニティを形成するため、地区全体での体育大会等を開催します。
- 住民の健康増進と住民間の交流を促進するため、スポーツ・レクリエーションを楽しむ機会を設けます。
- 住民が地区内でウォーキングやジョギングなどを楽しめるように、勉強会の開催や情報提供を行います。

- 地区体育祭（生涯学習）＜継続＞
- 学校体育館の借用・開放（生涯学習）＜継続＞
- 正しい歩き方の勉強会（部会）＜H29年度～＞
- 健康ウォーキング大会（部会）＜未定＞

防災

めざす地区コミュニティの将来像をキャッチフレーズで表現し、その意図を示します。



-
-
-
-

-
-
-
-

安全



-
-
-
-

-
-
-
-

青少年育成



-
-
-
-

-
-
-
-

環境



-
-
-
-

-
-
-
-

福祉

第五次総合計画での「めざす地区像」を示します。



-
-
-
-

-
-
-
-

文化教育



-
-
-
-

-
-
-
-



地区まちづくり行動計画の策定のねらい

地区内の多くの人たちの
声を集め、

**地区の目指すべき
将来像**を描き、



将来像にむかって、
まちづくり協議会が
できることを
「見える化」し、



まちづくり行動計画
を策定することで、

未来を見据えた
地区まちづくり活動の
道しるべ
としていく。

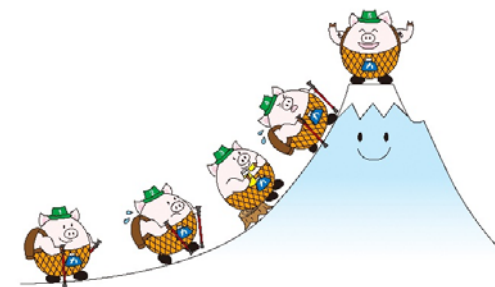


VI. 今後の課題



① 計画に対する温度差

- ・ 役員任期の壁。1年交替の地区も・・・。
- ・ まちづくりセンターと地区との関係性
- ・ 計画の周知不足による誤解



② まちづくり協議会の位置づけの明確化

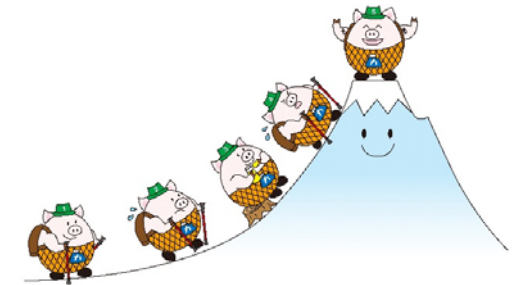
- ・ 地区を代表する組織だが、条例、規則等に位置づけが無い。
- ・ (仮)富士市まちづくり活動推進条例の制定を検討中。

③ 行政からの財政支援のあり方

- ・ 各種事業補助金を束ねた包括補助金制度を検討中。
H27導入のはずが・・・。

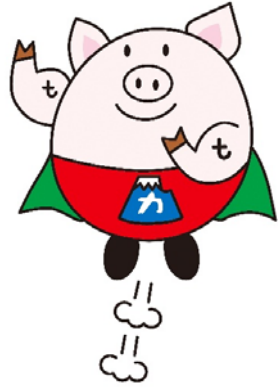
④ 地域づくり人材の育成

- ・ 参加のハードルを下げる工夫
- ・ 仕組みだけでは地域は動かない。まちづくりは、ひとづくり。
- ・ 次世代の地域づくり人材を育成(高校生、大学生等)



⑤ 「地域の公共の担い手」 同士の連携

- ・ 「まちづくり協議会ですべて解決！」ではない。
- ・ NPOとまちづくり協議会の接点を！NPOの専門性・継続性は力。
- ・ 多様な主体との連携が必要！高校、大学、企業のCSR等



ご清聴ありがとうございました！